社会责任报告

西安工业投资集团有限公司
2022 年 12 月 31 日

目 录

关 于 我 们 . . . . - 1 -

第 一 章 强 根 铸 魂， 坚 持 党 建 引 领 . . . . - 2 -

一 、学用 并举 注重 在思想 上建党 .. . . - 2 -

二 、建整 并举 注重 在组织 上立党 .. . . - 2 -

三 、严实 并举 注重 在作风 上强党 .. . . - 2 -

第 二 章 牢 记 使 命， 助 力 工 业 强 市 . . . . - 3 -

一 、承压 前行 较好 完成目 标任务 .. . . - 3 -

二 、立足 主业 推进 延链补 链强链 .. . . - 3 -

三 、投资 引领 助力 产业布 局优化 .. . . - 4 -

四 、创新 驱动 助集 团高质 量发展 .. . . - 4 -

五 、勇于 探索 资产 盘活取 得实效 .. . . - 4 -

六 、用心 经营 共建 设高标 准园区 .. . . - 5 -

七 、依法 治企 建章 立制强 化风控 .. . . - 5 -

第 三 章 争 当 排 头， 深 化 国 企 改 革 . . . . - 5 -

一 、狠抓 落地 扎实 推进三 年行动 .. . . - 5 -

二 、稳妥 混改 传统 品牌焕 发活力 .. . . - 6 -

三 、改革 创新 深化 企改专 项工程 .. . . - 6 -

第 四 章 防 微 杜 渐， 保 安 全 促 稳 定 . . . . - 6 -

一 、强化 学习 树牢 安全发 展理念 .. . . - 6 -

二 、严格 落实 积极 推进各 项工作 .. . . - 7 -

三 、责任 在肩 健全 完善工 作机制 .. . . - 7 -

第 五 章 绿 色 发 展， 守 护 绿 水 青 山 . . . . - 8 -

一 、目标 明确 上下 一心共 护环境 .. . . - 8 -

二 、技术 赋能 能源 互联成 为典范 .. . . - 8 -

三 、锚定 双碳 广泛 推动节 能降耗 .. . . - 8 -

第 六 章 以 人 为 本， 增 进 员 工 福 祉 . . . . - 9 -

一 、人才 强企 保障 员工合 法利益 .. . . - 9 -

二 、压责 提能 实现 全员持 续发展 .. . . - 9 -

三 、用心 用情 温暖 离休代 管人员 .. . . - 1 0 -

四 、认真 组织 推动 三供一 业移交 .. . . - 1 0 -

第 七 章 心 怀 感 恩， 主 动 回 馈 社 会 . . . . - 10 -

一 、闻令 而动 主动 履行社 会责任 .. . . - 1 0 -

二 、众志 成城 打赢 疫情防 控战斗 .. . . - 1 1 -

三 、有效 衔接 推动 实现乡 村振兴 .. . . - 1 1 -

第 八 章 提 振 信 心， 再 续 发 展 辉 煌 . . . . - 12 -

- 1 -

关 于 我 们

西 安工业 投资集团 有限公 司前身为 西安工 业资产经 营公司 ，

成 立于 20 04 年 9 月 ，是市 委市政府 为加快 推进国企 改革、 促进

工业经济结构调整 而设立 的国有独资公司，是市 政府授权的国有

资 产经营 管理机构 。2 0 18 年 1 月， 集团实 施国有资 本投资 运营

公 司改革 试点，工业 资产经 营公司改 组更名 为西安工 业投资 集团

有限公司。市政府先后将陕西鼓风机（集团）有限 公司（以下简

称 陕鼓）、西安无 线电二 厂（现名 西安市 西无二电 子信息 集团有

限 公司） 、机电化 工（轻 纺建材） 国有资 产管理公 司等 7 2 户市

属及省属下划企业 划入集 团管理。

经 过十余 年发展，集团在 盘活存量 资产、整合优质 资源、落

实 资产经 营收益的 基础上 ，全面形 成了多 元化产业 发展格 局，并

逐步建立起以产业 投资、资本运营、资产 管理为主要形式的投资

运 营管理 平台，近 年来，在市委市 政府、市国资委 的正确 领导下 ，

集 团经济 发展实现 了量的 快速增长 和质的 稳步提升 ，主要 经济指

标持续保持两位数 增长， 实现“四年四个台阶”的历史性跨越。

截 至 202 2 年 底，集 团资产 总额 470 .0 亿 元、净资 产额 1 43 .2

亿 元。集 团实际管 理一级 全资和控 股子企业A24““0 1 08 46D- 4934.6 084A11850A5 07830986-7.5 60A0790682119007209 E 3 D 23 D 91 1 923 0

- 2 -
第一章 强根铸魂，坚持党建引领
一、学用并举 注重在思想上建党
集团党委通过组织党员干部收看二十大开幕式、党委会集体
学习、理论中心组学习研讨等方式深入学习贯彻党的二十大精
神，为基层党组织配发了《党的二十大读本》等学习书籍 386 套，
在集团上下迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。2022
年，集团党委严格落实“第一议题”制度，召开理论学习中心组学
习会 12 次，组织党员干部集中学习 57 次；召开党委会 57 次，
传达学习文件 75 份，研究党建议题 45 个、纪检议题 19 个、组
织人事议题 106 个、重大事项决策议题 79 个。
二、建整并举 注重在组织上立党
修订集团“三重一大”决策制度，制定集团党委前置研究讨论
重大事项清单，修订完善党建工作制度 11 项，组织 35 户所属企
业修订完善了公司章程，将党建工作总体要求纳入了公司章程，
集团党委政治核心和把方向、管大局、保落实的领导作用领导核
心作用充分发挥；推动 10 户企业党组织完成换届选举，排查系
统 71 户企业 386 个基层党组织党务工作规范情况，督促机电化
工所属 4 户企业党组织完成整改工作，组织管理进一步规范。
三、严实并举 注重在作风上强党
及时制定《作风建设实施方案》，组建工作专班，分解具体
任务 56 项，召开推进会 17 次，2 次动态完善“两个清单”，积极
开展“依岗承诺转作风”活动，将 6 名集团领导班子成员和 88 名

- 3 -
机关党员干部“依岗承诺”进行公示，接受职工群众的监督；创新
开展机关效能提升活动、“四比四创争一流”主题活动，发出《“十
倡导、十杜绝”倡议书》。
第二章 牢记使命，助力工业强市
一、承压前行 较好完成目标任务
2022 年初，集团认真分析拟订了 2 项基本指标、12 项分类
指标、18 项对标指标，编制全年经济运行工作要点，对各项目
标任务细化分解，压茬滚动推进，逐月进行动态跟踪与统计分析，
定期组织召开经济运行分析会，不定期召开视频会，时刻把握集
团经济运行动态，对标对表目标任务完成进度，确保集团经济运
行保持平稳，主要经济指标持续增长，完成年度考核目标任务。
二、立足主业 推进延链补链强链
推进链式布局，建设高端装备制造技术工艺体系；实施链式
创新，推动企业实施技术改造；推进链式配套，推进产业链上下
游融通发展；加强链式融合，加强与央企、省属企业战略合作，
加快推进军民融合，不断做实做优装备制造业。适应后工业时代
制造业向系统解决方案转型趋势，支持陕鼓深化服务型制造转
型，推广“陕鼓模式”。发挥科技投资服务类企业作用，加快发展
技术培训、研发设计、检验检测、认证评价、软件信息服务等。
以资本运作助力主业发展，通过集团两个基金管理机构和专业人
员队伍，实现对部分项目的投资。帮助并引导集团系统企业用好
用足政策金融工具，全年累计争取政策支持 4643 万元。

- 4 -
三、投资引领 助力产业布局优化
聚焦西安市“6561”现代产业体系，以西安市九个方面重点工
作为指引，紧盯“专精特新”高新技术企业，扎实推进市政府战略
投资项目，持续布局装备制造业、新材料、生物医药等支柱产业，
积极谋划发展增材制造、机器人、5G 等产业，储备了一批发展
前景看好的战略新兴产业项目，2022 年调研了 41 个拟投项目，
并完成多项投资。集团在新材料、高端装备制造领域的产业布局
更加鲜明，引领带动西安市工业产业发展的作用更加凸显。
四、创新驱动 助集团高质量发展
强化企业创新主体地位，积极与科研机构、高等院校建立合
作关系，系统企业全年研发投入总额 6.16 亿元，技术投入比和
研发经费投入强度分别为 4.8%和 4.5%。全年累计实施研发项目
159 项，申报并获得各类技术专利 239 项，参与制订国家或行业
技术标准 146 项，开展技术培训 25 场，8 户企业取得相关资质
或认证，软实力进一步提升。
五、勇于探索 资产盘活取得实效
通过艰苦不懈的努力，实现 4 户国有划拨土地作价入股，开
创了近年来市属国有企业国有划拨土地作价入股的先例。集团工
业遗产盘活利用典型案例——西安“量子晨”双创产业园在 7 月
27 日人民日报《留住记忆 增添活力》一文中被点名报道。集团
在低效闲置资产盘活利用方面所取得的成效，西安市国资委给予
充分肯定，被评选为市国资系统 2021 年度第一名。

- 5 -
六、用心经营 共建设高标准园区
采取“招投联动、以投带招”的新思路，加大集团泾河产业园
招商力度，推动多个项目落地园区。面对园区土地需要重新分割
整理、工程报建手续因此受阻的现实情况，在疫情反复、高温酷
暑等不利因素影响下，集团克服困难，多方协调，依法合规办理
了三个在建项目各项报建手续，陆续实现正式开工，全面进入施
工阶段。持续做好园区公共基础设施的运行管理、园区形象环境
和运行秩序的维护管理、入驻企业生产经营服务等，为入驻企业
提供高质量服务。
七、依法治企 建章立制强化风控
完成 2022 年度《制度汇编》机关版、企业版修编及内控体
系构建工作；建立了产业投资决策制度体系，设立了产业投资咨
询、风险控制、违规经营投资追责等专业委员会；完善总法律顾
问制度，设立法律事务机构企改法务部，配备集团（助理）总法
律顾问，制定法律中介机构管理办法。持续关注企业经营风险，
开展企业劳动用工法律风险防范专题培训及专项检查，跟踪风险
处置进展，开展境外机构资产业务风险排查 2 次。
第三章 争当排头，深化国企改革
一、狠抓落地 扎实推进三年行动
集团国企改革三年行动任务完成情况受到市国企改革办通
报表扬，考核评估获评 A 级。4 篇集团系统改革案例获得省级、
市级推广。完善中国特色现代企业制度，全面加强董事会建设、

- 6 -
规范董事会运作，外部董事配备到位，实现外部董事占多数，设
立董事会办公室，印发系列制度、手册保障董事会履职行权。集
团系统 81 户企业经理层成员全部实现任期制和契约化管理，持
续推进“两非”“两资”清退，巩固系统企业压减成效。
二、稳妥混改 传统品牌焕发活力
完成西安太阳食品有限责任公司混改的各项程序性工作，通
过市场公开挂牌征集方式成功引入战略投资人元气森林和财务
投资人建信宸玥，目前，9960 万元增资款按时全额到账并完成
工商变更，企业混改后第一次股东会、董事会、监事会顺利召开。
三、改革创新 深化企改专项工程
中省市联动，首次发起设立总规模 50 亿元的西安综改基金，
集团完成首期 5000 万元出资。集团指导所属企业西安企业资本
服务中心成立基金管理公司，担任执行事务合伙人，主要负责基
金的日常运营管理、项目投资退出等事项。基金重点投资于西安
综合改革试点区域范围内，拟开展资本运作的国有及国有控股企
业，支持支柱产业、战略性新兴产业加速发展，促进股权多元化
和混合所有制改革，服务国资国企改革创新和经济高质量发展。
第四章 防微杜渐，保安全促稳定
一、强化学习 树牢安全发展理念
深入学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和
批示指示精神，贯彻落实《安全生产法》，树牢安全发展理念支
撑高质量发展。组织观看《生命重于泰山》电视专题片。集团党

- 7 -
委理论中心集中学习 12 次；集团党委会、办公会研究安全生产
工作 11 次，审议安全生产问题 19 个；召开安全生产专题视频会
议 5 次、安全生产季度例会暨安全生产专项整治三年行动工作专
班季调度会 3 次。
二、严格落实 积极推进各项工作
部署落实了全国省市“两会”、冬残奥会、省市十四次党代会、
国庆及党的二十大期间安全生产工作。部署开展了“防风险、除
隐患、保安全、迎盛会”安全专项整治、自建房安全隐患排查整
治、安全生产百日行动等活动。组织开展了 2022 年“安全生产月”
活动。举办了“安康杯”答题竞赛活动。印发安全生产、消防安全
文件 70 份，转发上级文件 35 份。印发了《安全生产专项整治三
年行动 2022 年度工作任务台账清单》。推进了企业双重预防机
制建设工作。开展了三年行动“回头看”自查评估工作。集团系统
开展安全检查 1137 次，发现隐患 805 项，落实整改 803 项。
三、责任在肩 健全完善工作机制
制定了集团《贯彻落实国务院安委会安全生产十五条措施及
我市相关举措的具体实施措施》，印发《集团公司领导班子成员
2022 年度安全生产重点工作责任清单》。部署了落实企业主要
负责人安全生产第一责任人责任、全员安全生产责任清单及实施
“一岗一清单”的责任清单式管理工作。制定了《系统企业生产经
营全过程安全责任制度追溯制度（试行）》等 5 项制度，编制了
集团《生产安全事故应急预案》。

- 8 -
第五章 绿色发展，守护绿水青山
一、目标明确 上下一心共护环境
落实环境保护责任制，签定了 2022 年度环境保护目标责任
书。印发《2022 年环境保护工作要点》。转发了《西安市蓝天
碧水净土保卫战 2022 年工作方案》，积极推进环境工作进展。
在集团系统企业开展了 2022 年节能宣传周和低碳日活动，形成
强大的绿色发展合力。集团系统生产企业全部落实了达标排放，
未出现环境污染事件。
二、技术赋能 能源互联成为典范
“能源互联岛”技术和智慧低碳绿色低成本分布式能源系统
解决方案在流程工业、智慧城市、一带一路等领域多个项目中应
用落地。全球首个能源互联岛运营中心在陕鼓临潼生产制造园区
建成，成功打造全球透平行业万元产值耗能最低和排放最少的智
能制造基地，实现区域清洁能源使用率 100%、可再生能源使用
率 100%、可再生能源在系统内贡献率 34%、节约土地 49%、节
约人工成本 58.62%、余热利用率 98%、节约天然气 59.12%、节
约新水 25.52%。
三、锚定双碳 广泛推动节能降耗
以集团节能与绿色研究院为主体，围绕国家生态文明建设大
局和双碳目标开展工作。协助 19 家单位开展节能评估，组织对
市本级等 30 余个项目进行了节能评审，协助 10 多家单位分析用
能现状。落实绿色制造体系建设工作，与 17 家单位合作开展绿

- 9 -
色制造示范单位创建及评价工作，目前已有 13 家企业通过省级
评审，助力工业企业绿色低碳高质量发展。协助近 20 家单位开
展碳排放核查、碳足迹盘查等工作，成功申报碳排放管理员职业
能力建设培训基地，持续为行业输送人才。配合政府相关部门开
展节能低碳与绿色发展工作，积极参与规划咨询、项目评审、节
能考核以及培训、宣传等工作，节能与绿色研究院获批省工信厅
工业领域碳达峰碳中和工作专家组成员单位。
第六章 以人为本，增进员工福祉
一、人才强企 保障员工合法利益
面对经济下行压力和疫情反复影响，集团坚决贯彻稳就业相
关政策，截至 2022 年底，集团系统共有员工 9755 人，全年新增
用工需求 469 人，招聘到岗 414 人（含应届毕业生 169 人）。系
统排查，保证系统企业用工合同依法合规。建立科学民主的员工
管理模式，确保员工的反馈能有效传达、处理和回应。建立职业
病预防措施，定期组织员工参加体检；不断改善员工工作环境条
件，为员工配备符合安全标准的劳动工具及劳动防护用品。充分
尊重员工个人隐私，充分尊重员工因民族、种族、性别、宗教信
仰等带来的个性化差异。
二、压责提能 实现全员持续发展
集团围绕“着力打造六个班子”“四项工作要求”，压实干部和
员工责任，提升工作效能。组织开展部长业务讲座、“国企改革”
专题培训学习。组织 2022 年公开招聘职员工系列入职培训和观

- 10 -
摩学习。组织集团领导及中层干部网络专题培训 16 期，完成了
10 户企业 5000 多人次职业技能提升线上线下培训工作。按期做
好职称申报评审，完成了 2022 年度集团系统政工师、工程师资
料评审、申报工作，全年完成 D、E 类人才认定 257 人。
三、用心用情 温暖离休代管人员
为离休干部“上门到家”健康体检，组织开展了对 169 名离休
干部及建国前老工人春节前的慰问工作，完成集团系统去世离休
干部无工作遗属的摸底统计。全年累计支付代管人员费用
1781.01 万元，完成参保职工医保待遇报销费用返还等工作 595
人次 311.93 万元；完成 10 户企业 34 人次工伤医药费的审核报
销，共 20.93 万元；为系统企业 7 户失独家庭申请一次性精神慰
藉补助金 16.5 万元；完成集团系统 6016 户家庭 2022 年春节困
难职工的慰问及慰问金发放工作。
四、认真组织 推动三供一业移交
严格按照相关文件要求，主动对接、夯实责任、化解问题，
基本完成集团系统 133 个家属区的移交工作，移交人员档案、社
保关系、党关系已转移，接收单位已承担主体责任，履行相关职
能。
第七章 心怀感恩，主动回馈社会
一、闻令而动 主动履行社会责任
全年依法按期缴纳税费 9.35 亿元，上缴国有资本收益 6843
万元。落实疫情期间国有企业房租减免政策，共计 3320 万元，

- 11 -
涉及建筑面积 40.02 万平方米，惠及直接承租中小微企业及个体
工商户 1133 户。所属企业陕西重型机械制造有限公司面对疫情
严重、人员短缺、供应链不畅等问题，在 1 个月时间内高质量完
成了西安市科技二路（豫章四路至设计十二路）市政道路工程的
钢桥加工、制作、运输、安装任务，保障了该项市重点市政工程
的高效推进。
二、众志成城 打赢疫情防控战斗
集团党委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神以及党
中央和省委、市委决策部署，加强常态化疫情防控措施落实，捐
赠防疫物资、采购防疫设备共计 2700 万元。疫情期间全系统共
投入下沉党员干部 279 人，志愿者 2000 余人，健康医疗集团下
属三家医院共有 108 名医务工作者参加疫情防控工作，完成 487
次核酸检测任务，累计完成核酸样本采集 81.7 万人次。
三、有效衔接 推动实现乡村振兴
集团坚持把推动村级集体经济发展作为巩固脱贫攻坚成果
与乡村振兴有效衔接的重要抓手，积极为定点帮扶的蓝田县洩湖
镇马王村援建了 200 亩花椒产业园，改写了村集体经济零的历
史。近年来，集团精心指导村两委科学、ڞɒ镇马ก蜡苐꫐村。人，志འ떒喐㈰〰

- 12 -
员系统干部职工积极参与消费扶贫，采购脱贫地区农产品比例均
达到当年职工慰问品总额的 30%以上。2022 年，集团系统参与
消费人数 6.1 万人次，消费扶贫总额达 398.6 万元，真正把村民
的